

О повышении эффективности работы по охране труда, реализации задачи 4 Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021-2025 г.г., состоянии производственного травматизма в организациях системы Минздрава

Основные направления реализации в организациях системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь (далее – Минздрав) требований Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021-2025 г.г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 года №777 (далее – Госпрограмма) в части улучшения условий и охраны труда (задача 4 Госпрограммы) определены постановлением коллегии Минздрава от 26.05.2021 г. № 17.2. Ежегодно утверждаемые приказами министерства (от 26.01.2021 г. № 68, от 28.01.2022 г. № 102, от 24.01.2023 г. № 82) планы мероприятий предусматривают выполнение целевых показателей и мероприятий Госпрограммы, в том числе:

- снижение численности работающих, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда,
- пересмотр и актуализацию системы управления охраной труда (далее – СУОТ) в организациях,
- повышение квалификации по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций отрасли,
- совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда.

Как свидетельствуют результаты анализа работы органов управления и организаций системы Минздрава, поставленные названными решениями министерства задачи в основном выполняются.

На реализацию мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2021-2022 г.г. направлено около 400,0 млн. рублей. Это позволило уменьшить количество работающих на таких местах на 7,9 тыс. человек, или на 4,8% к уровню 2020 года.

Во исполнение указанных выше мероприятий постановлениями Минздрава в 2022 году введены в действие изменения в технические кодексы установившейся практики:

ТКП 373-2012 (02040) «Правила безопасности при эксплуатации отделений гипербарической оксигенации в организациях здравоохранения»;

ТКП 584-2016 (33050) «Стерилизаторы медицинские. Правила безопасности при эксплуатации в организациях здравоохранения».

Приказом Минздрава от 04.01.2022 г. № 1 утверждено «Положение о системе управления охраной труда в Министерстве здравоохранения, органах и организациях, входящих в систему Министерства здравоохранения» (далее – Положение о СУОТ).

Этими же планами мероприятий предусматривалось разработать и ввести в действие актуализированные СУОТ в организациях, подчиненных Минздраву. Их внедрение по итогам 2022 года обеспечено в 57-ми организациях из 59-ти или в 96,6%.

За два года (2021 и 2022 г.г.) на курсах повышения квалификации по вопросам охраны труда обучены более 1100 руководителей и специалистов организаций системы Минздрава, на эти цели израсходовано более 157,0 тыс. рублей из фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – Фонд). Наряду с этим в целях углубления практических навыков специалистов по охране труда ежегодно проводится не менее двух обучающих семинаров для специалистов по актуальным вопросам охраны труда.

Пять специалистов по охране труда организаций, подчиненных Минздраву, направлены в 2022 году на переподготовку для получения квалификации «Специалист по охране труда в отраслях непроизводственной сферы», организованную Министерством труда и социальной защиты за счет средств Фонда.

Привлечению внимания руководителей организаций системы Минздрава к вопросам выполнения требований по охране труда, созданию здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте способствовало проведение Недель нулевого травматизма (с 20 по 24 сентября 2021 г., с 28 марта по 1 апреля и с 26 по 30 сентября 2022 года), совместно с Республиканским комитетом Белорусского профсоюза работников здравоохранения (далее – РК БПРЗ) отраслевого смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда и общественного контроля за соблюдением требований охраны труда в организациях системы Министерства здравоохранения Республики Беларусь по итогам работы в 2022 году.

Проведенная органами управления и организациями системы Минздрава работа способствовала в определенной степени положительной динамике производственного травматизма в организациях отрасли. В 2022 году количество работников, травмированных на производстве, составило 35 человек (в 2020 году – 55, в 2021 – 49 человек). В прошлом году не допущено несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Главными

управлениями здравоохранения (далее – ГУЗО) всех облисполкомов, за исключением ГУЗО Могилевской области, и Комитетом по здравоохранению Мингорисполкома обеспечено уменьшение количества травмированных работников подчиненных организаций.

Наряду с этим в 2022 году получили травмы на производстве 7 работников организаций, подчиненных ГУЗО Могилевского облисполкома (в 2021 г. – 3 человека), 5 работников организаций, подчиненных Минздраву. Увеличилось и число работников этих организаций, а также организаций, подчиненных ГУЗО Витебского, Гомельского и Гродненского облисполкомов, КЗ Мингорисполкома, получивших травмы, отнесенные к тяжелым.

Сведения о потерпевших на производстве по системе Министерства здравоохранения за 2020-2022 годы.

| Наименование организации | Количество потерпевших | | | В том числе: | | | | | | | | |
|---|------------------------|------|------|--------------|------|------|---------------------------|------|------|---|------|------|
| | | | | погибших | | | получивших тяжелые травмы | | | получивших травмы, не относящиеся к тяжелым | | |
| | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 |
| ГУЗО Брестской области | 9 | 4 | 2 | - | - | - | 4 | - | - | 5 | 4 | 2 |
| ГУЗО Витебской области | 7 | 5 | 3 | - | 1 | - | 1 | - | 1 | 6 | 4 | 2 |
| ГУЗО Гомельской области | 11 | 8 | 4 | 1 | - | - | 2 | 1 | 2 | 8 | 7 | 2 |
| ГУЗО Гродненской области | 3 | 4 | 2 | - | - | - | 1 | - | 1 | 2 | 4 | 1 |
| ГУЗО Минской области | 5 | 11 | 5 | - | - | - | 1 | - | - | 4 | 11 | 5 |
| ГУЗО Могилевской области | 3 | 3 | 7 | - | - | - | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 5 |
| КЗ Мингорисполкома | 12 | 11 | 7 | - | - | - | 1 | 1 | 2 | 11 | 10 | 5 |
| Организации, подчиненные МЗ РБ, в т.ч. предприятия холдинга «Белфармпром» | 5 | 3 | 5 | - | - | - | 1 | | 2 | 4 | 3 | 3 |
| Итого | 55 | 49 | 35 | 1 | 1 | - | 12 | 3 | 10 | 42 | 45 | 25 |

Вызывает обеспокоенность ситуация с производственным травматизмом в организациях системы Минздрава, складывающаяся в текущем году. По сравнению с январем-июнем 2022 года в первом полугодии текущего количество травмированных на производстве работников возросло с 12-ти до 28-ми человек, в том числе получивших тяжелые травмы – с 3-х до 12-ти человек. Увеличено количество потерпевших на производстве в январе-июне текущего года в организациях, подчиненных ГУЗО Витебского, Гомельского, Гродненского и Могилевского облисполкомов и Комитету по здравоохранению Мингорисполкома, получивших тяжелые травмы – в ГУЗО всех облисполкомов.

Сведения о потерпевших на производстве по системе Министерства
здравоохранения за январь-июнь 2022 и 2023 г.

| Наименование организации | Количество потерпевших | | В том числе: | | | | | |
|---|------------------------|------|--------------|------|---------------------------|------|---|------|
| | | | погибших | | получивших тяжелые травмы | | получивших травмы, не относящиеся к тяжелым | |
| | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| ГУЗО Брестской области | 0 | 1 | - | - | - | 1 | - | - |
| ГУЗО Витебской области | 1 | 4 | - | - | - | 2 | 1 | 2 |
| ГУЗО Гомельской области | 0 | 4 | - | - | - | 1 | - | 3 |
| ГУЗО Гродненской области | 0 | 3 | - | - | - | 2 | - | 1 |
| ГУЗО Минской области | 3 | 2 | - | - | - | 1 | 3 | 1 |
| ГУЗО Могилевской области | 2 | 5 | - | - | - | 3 | 2 | 2 |
| КЗ Мингорисполкома | 3 | 5 | - | - | 1 | 1 | 2 | 4 |
| Организации, подчиненные МЗ РБ, в г.ч. предприятия холдинга «Белфармпром» | 3 | 4 | - | - | 2 | 1 | 1 | 3 |
| Итого | 12 | 28 | - | - | 3 | 12 | 9 | 16 |

Изучение причин несчастных случаев на производстве в организациях системы свидетельствует о том, что в 2022 году 7 работников получили травмы (в том числе 3 из них отнесены к тяжелым) по вине нанимателя. Столько же работников (7 человек или 20% от общего числа потерпевших) травмированы в результате противоправных действий иных лиц. Личная неосторожность 11-ти работников привела к получению ими травм.

Распределение количества потерпевших от несчастных случаев на
производстве по причинам травм (2020 г., 2021 г., 2022 г.)

| Причины травм | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
|--|----------|------|----------|------|----------|-----|
| | Кол-во | % | Кол-во | % | Кол-во | % |
| 0800 Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест | | | | | 1 | 2,9 |
| 0900 Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории | 1 | 1,8 | | | 1 | 2,9 |
| 1101 Нарушение правил дорожного движения потерпевшим | 1 | 1,8 | 2 | 4,1 | | |
| 1102 Нарушение правил дорожного движения другим лицом | 16 | 29,1 | 8 | 16,3 | 1 | 2,9 |
| 1400 Привлечение потерпевшего к работе не по специальности (профессии) | | | | | 1 | 2,9 |

| | | | | | | |
|--|----|-------|----|------|----|------|
| 1502 Допуск потерпевшего к работе без инструктажа по охране труда | 1 | 1,8 | | | | |
| 2000 Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда | 1 | 1,8 | 1 | 2,1 | 3 | 8,5 |
| 2100 Необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты | | | | | 1 | 2,9 |
| 2400 Нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда | 4 | 7,3 | 8 | 16,3 | 2 | 5,7 |
| 2500 Неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты | 1 | 1,8 | | | | |
| 2700 Противоправные действия других лиц | 6 | 11,0 | 8 | 16,3 | 7 | 20,0 |
| 2800 Личная неосторожность потерпевшего | 22 | 40,0 | 18 | 36,7 | 11 | 31,3 |
| 2900 Прочие | 2 | 3,6 | 4 | 8,2 | 7 | 20,0 |
| Всего | 55 | 100,0 | 49 | 100 | 35 | 100 |

Не обеспечение средствами индивидуальной защиты послужило причиной получения травм работниками УЗ «Кобринская ЦРБ», УЗ «Минская областная детская клиническая больница».

Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, выразившееся в допуске потерпевшего к выполнению работ без профессиональной подготовки, периодического медосмотра, проведения инструктажа по охране труда привело к травмированию работников У «Гомельская областная медико-реабилитационная экспертная комиссия», УЗ «Молодечненская ЦРБ», ОАО «БелВитунифарм».

Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории, не проведение противогололедных мероприятий повлекло за собой травмирование работников УЗ «Минская областная детская клиническая больница», ГУ «РНПЦ медэкспертизы и реабилитации», УЗ «Кобринская ЦРБ».

Протоколом заседания президиума Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2019 г. № 10 предусмотрено требование о направлении на внеочередную проверку знаний по вопросам охраны труда руководителей организаций, допустивших несчастные случаи, приведшие к тяжелым травмам работников при наличии вины работодателя в этом несчастном случае. Это требование выполнено по

отношению к руководителям У «Гомельская областная медико-реабилитационная экспертная комиссия», ОАО «БелВитунифарм», ГУ «РНПЦ медэкспертизы и реабилитации». Проведена внеочередная проверка знаний у руководителей УЗ «Могилевский областной госпиталь инвалидов отечественной войны» (хотя травма работника к тяжелой не относится) и ГУ «РНПЦ пульмонологии и фтизиатрии» (хотя вина нанимателя в данном несчастном случае не установлена). Не сочли необходимым использовать эти требования ГУЗО Брестского и Минского облисполкомов для руководителей УЗ «Кобринская ЦРБ», УЗ «Молодечненская ЦРБ», УЗ «Минская областная детская клиническая больница».

Распределение несчастных случаев на производстве по причинам травм за январь-июнь 2022 и 2023 года

| Причины травм | I полугодие 2022 г. | | I полугодие 2023 г. | |
|--|---------------------|------------|---------------------|------------|
| | Кол-во | % | Кол-во | % |
| 0500 Техническая неисправность машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств | | | 1 | 3,6 |
| 0700 Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования | | | 1 | 3,6 |
| 0900 Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории | 1 | 8,3 | | |
| 1101 Нарушение правил дорожного движения потерпевшим | | | 1 | 3,6 |
| 1102 Нарушение правил дорожного движения другим лицом | | | 1 | 3,6 |
| 1800 Нарушение требований по охране труда другими работниками | | | 1 | 3,6 |
| 2000 Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда | 2 | 16,7 | | |
| 2400 Нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда | 2 | 16,7 | 4 | 14,3 |
| 2700 Противоправные действия других лиц | | | 3 | 10,7 |
| 2800 Личная неосторожность потерпевшего | 6 | 50,0 | 13 | 46,3 |
| 2900 Прочие | 1 | 8,3 | 3 | 10,7 |
| Всего | 12 | 100 | 28 | 100 |

Особого внимания руководителей организаций системы Минздрава требует анализ причин травмирования работников из-за личной неосторожности работников. Ежегодно доля потерпевших по этой причине самая высокая в общем количестве травмированных:

2020 г. – 40%; 2021 г. – 36,7%. 2022 г. – 31,3%. В январе-июне текущего года личная неосторожность привела к травмированию 13 человек, что составляет 46,3% от общего количества потерпевших в этот период.

В первом квартале текущего года получили травмы по причине личной неосторожности 7 работников, что составило 46,6% общего количества потерпевших. Озабоченность сложившимся положением обусловила проведение в марте текущего года в организациях системы Недели нулевого травматизма по теме: «Несчастные случаи по причине личной неосторожности. Разбираемся с инструкциями по охране труда и проведением инструктажа». Результаты анализа содержания инструкций по охране труда, практики проведения инструктажей по охране труда должны привести к выработке соответствующих предложений и рекомендаций по снижению влияния этого фактора на уровень травматизма в организациях системы Минздрава.

Следует обратить особое внимание на проведение превентивных мероприятий среди медицинских работников со средним специальным образованием и работников хозяйственно-обслуживающих подразделений организаций здравоохранения. Данные анализа свидетельствуют о том, что 5 из 6 травмированных медицинских сестер получили производственные травмы по причине личной неосторожности, каждый третий из травмированных работников хозяйственно-обслуживающих подразделений пострадал по этой же причине, 3 из 5 санитарок травмированы вследствие нарушения ими требований инструкций по охране труда.

Анализ причин, обуславливающих несчастные случаи на производстве, убеждает в том, что решающая роль в управлении охраной труда принадлежит руководителям учреждений и организаций. От их оценки значимости работы по созданию здоровых и безопасных условий труда в возглавляемых ими коллективах, требовательности к подчиненным за состояние этой работы, воспитания в них ответственности за выполнение ими и вверенными им работниками требований по охране труда зависит многое. Следуют этим принципам, однако, еще далеко не все руководители организаций здравоохранения. В постановлении коллегии от 26.05.2021 г. № 17.2 отмечены серьезные недостатки в работе ряда организаций, приведшие к несчастным случаям на производстве. Руководителям ГУЗО облисполкомов, КЗ Мингорисполкома, организаций, подчиненных Минздраву, поручено дать принципиальную оценку работе руководителей подчиненных организаций, допустивших несчастные случаи из-за недоработок и упущений в самих организациях, принять действенные меры по улучшению работы по охране труда. К сожалению, требования эти

выполнены не всеми. В числе отмеченных в постановлении коллегии организаций значились УЗ «Могилевская городская больница скорой помощи», УЗ «Могилевская городская станция скорой помощи». Выводов из критики на коллегии не сделали ни в самих организациях, ни в ГУЗО Могилевского облисполкома. Следствием этого стали несчастные случаи на производстве в этих организациях уже в начале 2022 года, а также приведенная выше негативная динамика показателей травматизма в целом по подчиненным ГУЗО Могилевского облисполкома организациям.

Убедительным свидетельством недооценки ГУЗО облисполкомов значимости работы по охране труда в подчиненных им организациях и в ГУЗО в целом служит их отношение к формированию службы охраны труда в управлении. Ранее эта служба была создана в лице специалиста по охране труда в штате ГУЗО. Постепенно эту должность под предлогом оптимизации управления во всех ГУЗО упразднили. В настоящее время решение вопросов охраны труда возложено на внештатных специалистов по охране труда. Их функции выполняют специалисты подведомственных организаций. Им поручены контроль за соблюдением работающими требований по охране труда, участие в расследовании несчастных случаев на производстве, проведение аттестации рабочих мест в организации. Это противоречит Закону Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. №356-З «Об охране труда», который закрепляет выполнение этих полномочий, являющихся государственно-властными, за местными исполнительными и распорядительными органами (их подразделениями). Следовательно правомерно восстановить в штатных расписаниях ГУЗО должность специалиста по охране труда с возложением на него полномочий, исходя из требований Закона «Об охране труда».

Безотлагательное решение этого вопроса будет способствовать качественному выполнению мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2023 год, утвержденных приказом Минздрава от 24.01.2023 г. № 82.

Главный специалист отдела
организации медицинской защиты
при чрезвычайных ситуациях

Т.И.Радомекая